

Библиографический список

1. Генеральная прокуратура Российской Федерации. Портал правовой статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://crimestat.ru/>, свободный.
2. Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (утв. Президентом РФ 4 мая 2011г.) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://rg.ru/2011/07/14/pravosoznanie-dok.html>, свободный.
3. Сальников, В.П. Правовая культура: теоретико-методологический аспект: дис. ... доктора юрид. наук: 12.00.01 / В.П. Сальников. – М., 1990. – 343 с.
4. Семитко, А.П. Развитие правовой культуры как правовой процесс (проблемы теории и методологии): дис. ... доктора юрид. наук: 12.00.01/ А.П. Семитко. – Екатеринбург, 1996. – 288 с.
5. Смоленский, М.Б. Правовая культура как элемент социокультурного пространства: Перспективы становления в современной России: дис. ... доктора социолог. наук: 22.00.06 / М.Б. Смоленский. – Ростов-на-Дону, 2003.– 289 с.
6. Бочарова, Т.А. Анализ результатов ГИА по обществознанию выпускников Алтайского края 2018 г. / Т.А. Бочарова // Вестник Алтайского государственного педагогического университета. – 2019. – № 38. – С. 29-33.
7. Бочарова, Т.А. Анализ результатов ЕГЭ по обществознанию выпускников Алтайского края (2015-2017 гг.) / Т.А. Бочарова // Вестник Алтайского государственного педагогического университета. – 2018. – № 34. – С. 31-38.

Никольшина А.М., студентка 1 курса отделения «Право и организация социального обеспечения»

Университетский технологический колледж АлтГТУ им. И.И Ползунова

Щербинина Л.Ф., к.ю.н., доцент кафедры правоведения и политологии

Алтайский государственный технический университет им. И.И Ползунова

г. Барнаул

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ИСКОРЕНЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ ПОДРОСТКОВ КАК ОДНО ИЗ УСЛОВИЙ БЛАГОПОЛУЧНОГО РАЗВИТИЯ НАШЕГО ОБЩЕСТВА

Аннотация. *В настоящей научной статье рассматриваются формы работы по профилактике и предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних граждан. Опираясь на действующее законодательство, автор статьи отмечает, что защита прав детей – одна из главнейших задач нашего государства. В систему защиты прав несовершеннолетних правонарушителей входят государственные органы власти, их структурные подразделения, такие государственные органы, как Уполномоченный по правам ребенка, органы местного самоуправления. Исходя из этого, автор анализирует работу соответствующих структур на примере города Горно-Алтайска и приходит к выводу, что кардинальное улучшение профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями может являться одним из условий благополучного развития нашего общества.*

Ключевые слова: профилактика правонарушений, защита прав детей, родители, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, административные правонарушения, преступность среди несовершеннолетних.

A.M. Nikulshina,

L.F. Shcherbinina

PREVENTION AND ERADICATION OF JUVENILE DELINQUENCY AS ONE OF THE FACTORS OF SUCCESSFUL DEVELOPMENT OF OUR SOCIETY

Abstract. *In this scientific article the forms of work on prevention and prevention of offenses among minors are considered. Based on the current legislation, the author of the article notes that the protection of children's rights is one of the main tasks of our state. The system of protection of the rights of juvenile offenders includes state authorities, their structural subdivisions, such state bodies as the Commissioner for the rights of the child, local governments, Based on this, the author analyzes the work of the relevant structures on the example of the city of Gorno-Altaysk and comes to the conclusion that the cardinal improvement of preventive work with juvenile offenders can be one of the conditions for the successful development of our society.*

Keywords: prevention of offenses, protection of children's rights, parents, Commission on juvenile Affairs and protection of their rights, administrative offenses, juvenile delinquency.

В соответствии с законами природы все люди на Земле должны быть равными в своих правах. Такое важное положение провозглашено Всеобщей декларацией прав человека (1948 г.) [5].

Согласно статье 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства, забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей [7].

Исходя из этого защита прав детей – одна из главнейших задач нашего государства. Следует заметить, что в механизм защиты прав, частности, несовершеннолетнего правонарушителя, в первую очередь входят органы государственной власти общей компетенции, принимающие решения с учетом своих полномочий по любым вопросам, а также и по вопросам защиты прав несовершеннолетних: Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, органы правосудия, прокуратура.

Возлагая на родителей обязанности по заботе о детях, их воспитании, государство создает и специальные институты по предупреждению и пресечению нарушений прав детей, например, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы социальной защиты населения, опеки и попечительства, органы управления образованием, здравоохранением, по делам молодежи, органы внутренних дел и т.д.

Задача таких органов управления в соответствии с действующим законодательством – проводить профилактическую работу с теми родителями, которые не осуществляют надлежащего надзора за детьми, не занимаются их воспитанием. В случаях, когда родители уклоняются от выполнения своих обязанностей, допускают совершение правонарушений своими детьми, а иногда и настраивают детей на совершение антиобщественных действий, их привлекают к юридической ответственности.

Большое значение в такой профилактической деятельности имеют Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Такая «разветвленная» система институтов по защите прав несовершеннолетних, профилактике и пресечении правонарушений среди них обусловлена тем, что на молодое поколение государство возлагает большие надежды, связанные с дальнейшим позитивным развитием нашего общества. Но ведь может оказаться, что сегодняшнее состояние преступности среди несовершеннолетних будет показателем уровня преступности в будущем и, такое положение можно расценивать как потенциальную угрозу дальнейшему благополучному развитию нашей страны. К тому же подросткам, совершающим антиобщественные деяния, труднее, чем взрослым, встать на путь исправления, и, конечно, они могут являться ресурсом для взрослой, и, соответственно, более опасной преступности.

Учитывая это, государство создало, на наш взгляд, достаточную нормативную базу, регулирующую общественные отношения в данной области, в частности, Федеральные законы «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и др. Но, к сожалению, отдельные законодательные акты для более эффективного их применения требуют совершенствования. Например, в Федеральном законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», замечает Э.Б. Мельникова, – не достаёт главного, а именно, – разграничения правовых признаков безнадзорного и правонарушителя. А от этого зависит специфика профилактических акций в отношении представителей каждой из этих групп несовершеннолетних. Ведь безнадзорный – это не обязательно правонарушитель и, тем более, преступник. Смешение этих двух понятий может привести к серьезным сбоям в профилактической деятельности, ибо одинаковые меры воздействия могут быть применены к правонарушителям и не правонарушителям [8, 9]. Остается надеяться, что законодатель, изучая практику применения такого законодательства, а также учитывая критические замечания ученых и практиков, внесет в указанный закон соответствующие коррективы.

Проанализировав кратко действующее законодательство по обозначенной теме, обратимся к рассмотрению данного вопроса на практике.

Задача любого государственного или муниципального органа в этой области – своевременно и правильно проводить профилактическую работу с родителями и несовершеннолетними.

Сущность профилактики правонарушений понимается как совокупность социально-экономических, идеологических, культурно-воспитательных, организационно-управленческих мер, направленных на выявление и устранение причин правонарушений, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, на исправление и перевоспитание лиц, имеющих отклонения в поведении, на предостережение членов общества от противоправных деяний [6]. Так, работа по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и пресечению их противоправных действий была проанализирована на примере деятельности различных структур города Горно-Алтайска Республики Алтай.

Ключевым звеном в работе с несовершеннолетними правонарушителями являются республиканская и муниципальные Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Основными задачами, в частности, республиканской Комиссии по делам несовершеннолетних (далее – КДН) являются: применение мер по восстановлению и защите прав несовершеннолетних; контроль предоставления детям и подросткам должных условий содержания, соцобеспечения, образования, охраны здоровья, воспитания; применение мер по защите несовершеннолетних от насилия, вовлечения их в асоциальную деятельность; работа по выявлению детей-беспризорников, родителей, опекунов и попечителей, должным образом не выполняющих обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетнего; контроль содержания несовершеннолетних в учреждениях по профилактике детских преступлений и беспризорности [10]. Аналогичные задачи решают и муниципальные комиссии.

В настоящее время в городе Горно-Алтайске функционирует 12 школ, в которых обучается 10 тыс. человек. Из них, состоящих на учете (на 31.12.2018 года): в КДН – 31, в Подразделении по делам несовершеннолетних и защите их прав МВД по Республике Алтай (далее – ПДН) – 33, на внутришкольном учете – 65 учащихся [3].

КДН города Горно-Алтайска рассматривает на своих заседаниях факты административных правонарушений, совершенные подростками: мелкие спекуляции, кражи, антиобщественные поступки, совершенные несовершеннолетними, а также уклонение детей и подростков от учебы или работы. КДН тесно сотрудничает со школами,

которые являются одним из основных звеньев системы профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних [1].

Во исполнение Федерального Закона «Об основах системы профилактики и безнадзорности правонарушений несовершеннолетних» КДН города Горно-Алтайска осуществляет меры по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений, беспризорности, алкоголизма, наркомании, суицидов и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав.

КДН своевременно рассматривает все материалы, поступающие в Комиссию. Так, за 4 года на ее заседаниях было рассмотрено 764 материала, в том числе, 518 административных дел, 246 – заявлений и ходатайств. Из общего количества материалов 180 – в отношении несовершеннолетних, 228 – в отношении родителей и других взрослых лиц. Вынесено 153 постановления о назначении административного наказания в отношении несовершеннолетних [1].

Более пристальное внимание уделяется несовершеннолетним, совершившим преступные деяния. Так, в Горно-Алтайске подростки, совершившие преступления, своевременно ставятся на учет в уголовно-исполнительную инспекцию и подразделение по делам несовершеннолетних Отдела Министерства внутренних дел (далее ОМВД) по городу Горно-Алтайску. Основными средствами исправления несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества, являются профилактические беседы с осужденным, проверки по месту жительства (работы, учебы), беседы с родителями (опекунами), вовлечение в кружки и секции и т.д.[2].

Следует отметить, что не всегда такие методы работы соответствующих органов профилактики правонарушений имеют положительные результаты. Так, в настоящее время два подростка из Республики Алтай находятся в исправительных колониях, два – в Майкопском специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа [2].

Одной из самых актуальных и социально значимых задач, стоящих перед Комиссией и другими органами системы профилактики в городе Горно-Алтайске, является снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, недопущение совершения повторных преступлений несовершеннолетними, а также полностью искоренение преступности среди подростков.

Одним из механизмов воздействия на несовершеннолетнего правонарушителя является ограничение его прав и свобод, что понимается как установление законодательством пределов (границ) реализации (осуществления) несовершеннолетним прав (свобод), претерпеваемых им в связи с совершением правонарушения [11].

В Отделе Министерства внутренних дел (далее – ОМВД) по городу Горно-Алтайску существует, как уже указывалось, специальное подразделение по делам несовершеннолетних – контролирующий орган, обязанный пресекать детскую преступность и проводить профилактическую работу.

Так, в 2015 году на учете в ПДН Горно-Алтайска стояло 74 несовершеннолетних, В 2016 году это число снизилось на 6 человек, затем произошел рост подростковой преступности до 74 человек. По Республике в целом в этот период (2018 г.) рост преступности среди несовершеннолетних составил 16,7 процентов [3]. Как видим, несмотря на системные меры органов, занимающихся профилактикой правонарушений, пока не удалось добиться предпосылок к устойчивому ежегодному снижению правонарушений и преступлений на территории города Горно-Алтайска.

Большое значение в профилактической работе среди несовершеннолетних и в основном, неблагополучных семей имеет деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Алтай.

Уполномоченный по правам ребенка оказывает содействие в защите прав ребенка. Им проводится регулярная консультативная помощь, разъясняются права несовершеннолетних. В случае развода родителей оказывается содействие суду в определении места проживания ребенка.

Увеличивается число обращений к Уполномоченному по правам ребенка. Так, в 2011 году таких обращений было 75, далее все последующие годы количество обращений росло, а за 2018 год оно составило 301 обращение. Это свидетельствует о том, что должность Уполномоченного становится более востребованной в обществе, а помощь, оказываемая им, – результативнее [4].

Исходя из изложенного, следует отметить, что в городе Горно-Алтайске проводится системная работа по профилактике и предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних. Однако, как свидетельствуют отдельные факты, данных мер недостаточно. Поэтому представляется необходимым органам власти города, а также и республиканским государственным органам тщательно изучить данный вопрос, в соответствии с федеральным законодательством продумать и принять кардинальные меры по улучшению профилактической работы по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних, ведь исключение такого негативного фактора в жизнедеятельности несовершеннолетних является одним из основных условий благополучного развития нашего общества.

Библиографический список

1. Аналитическая информация о деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Горно-Алтайска, 2016 г. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gornoaltaysk.ru/vlast/administratsiya> (Дата последнего обращения: 23.10.2019).

2. Архивные материалы Отдела участковых уполномоченных полиции по делам несовершеннолетних (ОМВД России) по г. Горно-Алтайску. – 2018г.

3. «Анализ работы Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации г. Горно-Алтайска и субъектов профилактики безнадзорности несовершеннолетних по исполнению федерального законодательства за 2016-2018 гг. – № 12. – 15 с. – Архивные материалы.

4. Архив Уполномоченного по правам ребёнка по Республике Алтай. – 2018. – 30 с.

5. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=12080> (дата обращения 07.11.2019).

6. Гаврилов, В.И. Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних лиц / В.И. Гаврилов // Молодой ученый. – 2018. – № 46. – С. 111. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/232/53920/> (дата обращения: 08.11.2019).

7. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req> (дата обращения 07.11.2019).

8. Мельникова, Э.Б. Ювенальная юстиция: Проблемы уголовного права, уголовного процесса и криминологии: учеб. пособие / Э.Б. Мельникова. – М.: Дело, 2000. – 272 с.

9. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: Федеральный закон от 24.06.1999. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=12825051590600> (дата обращения-30.10.2019).

10. Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай. Утверждено

Постановлением Правительства Республики Алтай от 17.05. 2014 г. № 186. (делопроизводство КДН г. Горно-Алтайска).

11. Смагин, Г.Г. Особенности защиты конституционных прав несовершеннолетних граждан России, совершивших правонарушение: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Г.Г. Смагин. – М., 2010. – 26 с. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dslib.net/konstitucion-pravo/osobennosti-zawity-konst> (дата обращения: 23.10.2019).