

## ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Для Алтайского края как пограничного региона проблемы, связанные с нелегальной миграцией в современных условиях, являются крайне актуальными. Наиболее значимыми из них следует выделить обострение криминогенной обстановки в регионе, создание реальной конкуренции на рынке труда, отток денежных средств за рубеж и пр. Интенсивность миграционных потоков подтверждается данными учёта талонов миграционных карт, в соответствии с которыми только за 6 месяцев 2013 года через пункты пропуска, расположенные на алтайском участке российско-казахстанской границы, в Российскую Федерацию въехало 326257 иностранных граждан, большая часть иностранцев проследовала транзитом в другие регионы страны, выехало – 238211. Подавляющее большинство иностранных граждан (67,3%) при пересечении государственной границы заявили, что прибыли на территорию Российской Федерации с частной целью, 28,2% – с целью осуществления трудовой деятельности. Наибольшая доля в числе прибывших принадлежит гражданам Казахстана – 61,6%, Узбекистана – 31%, Кыргызстана – 3,7%, Таджикистана – 2%, прочие составили – 1,7%. На миграционный учет на территории края поставлено 33108 иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе 4321 – постоянно проживающих и 28787 – временно пребывающих. Выявлено 384 факта несоответствия реальных целей въезда на территорию Российской Федерации заявленным целям [1].

Ежегодно судами Алтайского края рассматриваются уголовные дела о преступлениях, связанных с незаконной миграцией. По сообщению пресс-службы краевой прокуратуры, за первое полугодие 2013 г. рассмотрено 22 уголовных дела данной категории. По всем лицам признаны виновными и осуждены. Большинство из них привлечены к уголовной ответственности по ст. 322 УК РФ.

По неофициальным оценкам в крае проживает 15-20 тысяч нелегальных мигрантов. По подсчетам специалистов миграционной службы края в регионе может находиться от трех до пяти тысяч нелегалов. Официальная статистика опирается на факты, согласно которым в 2011 г. привлечено к ответственности 1700 человек за нарушение режима проживания в России. Мониторинг ситуации на рынке труда Алтайского края свидетельствует о том, что большее количество гастарбайтеров может привести к негативным изменениям в этой сфере. Нелегальная трудовая деятельность мигрантов, естественно, наносит урон экономике края тем, что используя дешевый труд незарегистрированного мигранта, работодатель не платит налоги, такой иностранный работник не оплачивает необходимый размер государственной пошлины, не проходит медицинское освидетельствование. Именно нелегальная трудовая деятельность снижает планку заработной платы [2].

Данные Центрального банка свидетельствуют о неуклонном и существенном росте личных денежных переводов из России в страны СНГ – если в 2003 г. их уровень составлял 1,3 млрд. долларов США, то в 2010 году объем денежных трансграничных переводов в страны СНГ превысил 15 млрд. долларов США, суммарный объем личных трансграничных переводов составил более 19 млрд. долларов [3]. За счет денежных переводов из России многие страны СНГ подпитывают свои экономики. Так, по данным Всемирного банка, денежные переводы мигрантов составляют 45 % ВВП Таджикистана и 38 % ВВП Молдавии. При этом, согласно данным ООН, более 40 % от мирового объема переводов мигрантов осуществляется по неофициальным каналам.

Масштабные потери государственного бюджета приходятся на налоги и выплаты, которые нелегальные мигранты и «неформальные» работодатели не выплачивают в силу своего неофициального статуса. Средняя ежемесячная заработная плата, приходящаяся на одного мигранта в России (при условии переработок), составляет порядка 10 тысяч рублей в месяц [4].

Миграционная политика должна стать более результативной на основе обеспечения рационального сочетания административно-правовых, финансово-экономических и социально-психологических методов воздействия. Для этого необходимо изменение законодательства в области трудовой миграции, относительно миграции российских граждан за рубеж и иностранных граждан в нашу страну; совершенствование национальной правовой базы; введение визового режима со странами СНГ и заключение двухсторонних межправительственных соглашений для обеспечения социальных прав граждан, работающих в двух странах; подготовка условий для присоединения России к международным правовым актам о защите прав мигрантов; облегчение процедур получения гражданства для некоторых категорий граждан, формирование эффективных механизмов защиты российского рынка труда и приоритетного права граждан страны на занятие рабочих мест, повышения эффективности взаимодействия федеральных и региональных органов власти, усиления миграционного контроля на границах государства и всей территории страны; применение жестких санкций к транспортным организациям, которые ввезли нелегальных мигрантов; повышение ответственности предпринимателей за использование нелегальной рабочей силы и иностранных граждан за незаконное пребывание в стране; формирование действенного контроля за использованием работодателями иностранной рабочей силы и соблюдением ими установленных законодательством условий данного использования [5].

Среди негативных последствий миграций, особенно ее нелегальных форм, следует также отметить противоправную коммерческую деятельность мигрантов, доставку и сбыт наркотиков, изготовление и продажу алкогольных напитков и др.

За 6 месяцев 2013 года на территории Алтайского края иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 257 преступлений, что на 53,9% больше, чем за первое полугодие 2012 года (167).

Из общего массива совершенных противоправных деяний 34,4% составили преступления против собственности (кражи – ст. 158 УК РФ, грабежи – ст. 161 УК РФ, разбои – ст. 162 УК РФ); 20,4% – преступления против жизни и здоровья (убийства – ст. 105 УК РФ, умышленные причинения тяжкого вреда здоровью – ст. 111 УК РФ, побои – ст. 116 УК РФ, угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью – ст. 119 УК РФ); 19% – преступления против здоровья населения и общественной нравственности (сфера незаконного оборота наркотиков – ст.ст. 228, 228<sup>1</sup>, 228<sup>2</sup> УК РФ); 8,6% – преступления против порядка управления (незаконное пересечение государственной границы Российской Федерации – ст. 322<sup>1</sup> УК РФ).

Отсутствие должной правовой защиты мигрантов, социальных гарантий, медицинского обслуживания и профессиональной учёбы толкает их в криминальную среду, под патронаж этнических диаспор.

Рассматриваемая преступность зависит от нелегального статуса иностранца. Наличие нелегального статуса не позволяет обратиться за помощью в официальные структуры (полицию, больницу, бюро трудоустройства, миграционную службу и т.п.) и часто выступает фактором, обуславливающим формирование мотивации совершения того или иного преступления. В качестве других мотивов выступает незнание русского языка, отсутствие каких бы то ни было социальных связей. Ещё одной причиной неконтролируемых потоков мигрантов является безвизовый режим для большинства сопредельных государств, что приводит к расширению «теневых» процессов в различных сферах российского общества, вызывая целый ряд весьма болезненных социально-политических и экономических последствий. Официальная статистика притока иностранных граждан в Россию лишь в незначительной степени отражает реальную картину из-за огромных масштабов нелегальной миграции, которая осуществляется в скрытой, нерегистрируемой форме. Противодействие нелегальной миграции, минимизация и предупреждение ее негативных последствий требуют всестороннего и глубокого исследования этого явления, подкрепленного основательной информацией о его важнейших характеристиках и динамике. Недостаточный контроль и неэффективное управление миграционными потоками могут привести к непредсказуемым последствиям. Сокращение рабочих мест приводит к тому, что часть законных мигрантов автоматически переходит в статус нелегальных. Отсутствие средств к существованию не позволяет им своевременно выехать на родину и подталкивает на путь нарушения закона. К тому же иностранные граждане, прежде всего выходцы из мусульманских стран, ранее на родине находящиеся в достаточно строгих поведенческих рамках, обусловленных постоянным контролем со стороны своего рода, тейпа, старейшин и т.д., попадая на территорию России, начинают ощущать полную свободу от такого контроля и зачастую демонстрируют явное неуважение к социальным ценностям и установленному правопорядку.

Таким образом, к числу наиболее значимых факторов, обуславливающих проблемный характер реализации миграционной политики в регионе и государстве в целом, следует отнести: отсутствие сплошной, хорошо охраняемой границы России с государствами СНГ; наличие упрощенной системы выдачи виз и порядка перемещения по стране граждан государств СНГ; вовлечение криминальных структур в миграционные процессы и создание ими на этой основе прибыльного бизнеса; растущий спрос в России на дешевую рабочую силу, который не может быть удовлетворен внутри страны; недостатки и просчеты в деятельности миграционных служб и других правоохранительных органов России по контролю над незаконной миграцией [6].

#### Библиографический список

1. Аналитический обзор миграционной ситуации и деятельности УФМС России по Алтайскому краю по реализации государственной политики в сфере миграции в Алтайском крае за 6 месяцев 2013 года УФМС по Алтайскому Краю. – Барнаул, 2013.
2. Максимова, С.Г. Трудовая миграция в Алтайском крае: состояние, динамика и социально-экономические последствия / С.Г. Максимова, Н.П. Гончарова, О.Е. Ноянзина // Вестник Алтайского Государственного Аграрного Университета. – 2013. – № 5.
3. Крамской, В.В. Организационно-экономические проблемы нейтрализации нелегальной трудовой миграции: дис. канд. эконом. наук 08.00.05 / В.В. Крамской. – М., 2006.
4. Родионова, Н.А. Нелегальная миграция как социально-экономическая проблема / Н.А. Родионова // Челябинский гуманитарий. – 2011. – № 2.
5. Трыканова, С.А. Актуальные направления формирования новой модели миграционной политики РФ / С.А. Трыканова // Миграционное право. – 2008. – № 4.
6. Суюнчалиева, О.Т. Криминологические проявления миграционных процессов и факторы, воздействующие на рост преступности со стороны незаконных мигрантов / О.Т. Суюнчалиева // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение: вопросы теории и практики. – Тамбов: Грамота. – 2008. – № 1.