

Фролова И.В.

Алтайская академия экономики и права
Научный руководитель – Е.А. Казьмина, к.ю.н, доцент

КАНДИДАТ «ПРОТИВ ВСЕХ»: ДОСТОИНСТВА И НЕДОСТАТКИ

В последнее время возрос интерес к вопросам избирательного права и расширения степени участия граждан Российской Федерации в выборах в целях реализации положений Конституции. В частности, очень широко обсуждается вопрос о включении в избирательные бюллетени графы «против всех», которая способна расширить возможности привлечения граждан к участию в выборах. Основным источником избирательного права, как известно, является Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Он был принят в 2005 году; за годы своего существования он претерпел существенные изменения в различных аспектах. Заметные изменения произошли и с нормами, регулировавшими возможность голосования против всех кандидатов.

Изначально нормы, регулировавшие вопросы голосования «против всех», содержались в различных статьях: в обязательном порядке в бюллетене, в конце перечня зарегистрированных кандидатов, наименований избирательных объединений, избирательных блоков помещалась строка «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов») с расположенным справа от нее пустым квадратом (ч. 8 ст. 63 № 67-ФЗ) [1]. Впоследствии в 2006 году законом № 107-ФЗ внесены изменения, повлекшие за собой исключение графы «против всех».

Надо отметить, что возможность голосовать против всех появилась у избирателей в 1989 году, когда прошли первые альтернативные выборы народных депутатов СССР. При этом отдельной графы в бюллетене не содержалось, а избиратели могли вычеркнуть все фамилии, если голосовали против всех, или оставить одну, за кого отдавали голос. Количество бюллетеней, поданных против всех, не публиковалось отдельной строкой, но его можно было вычислить вычитанием суммы голосов за всех кандидатов из суммы голосов за и против любого из них. Так, на выборах Президента России 12 июня 1991 года всех кандидатов вычеркнули 1,92% избирателей (более 1,5 миллионов человек). В октябре 1993 года Указами Президента России Бориса Ельцина о выборах в Государственную Думу и Совет Федерации была введена новая форма бюллетеня. В бюллетень была внесена специальная строка «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»). В 1994 году наличие строки «Против всех» на выборах всех уровней было закреплено в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав граждан РФ». В 1997 году в новой редакции закона графе «Против всех» придали общеобязательный решающий смысл: если против всех кандидатов проголосует больше граждан, чем за обладателя самого большого результата, то все кандидаты проигрывают и назначаются повторные выборы. Конституционный суд в 1990-х годах также неоднократно высказывал позицию об особом значении этой графы в контексте свободных выборов. В 2006 году предложение об исключении графы «против всех» из избирательных бюллетеней было внесено законодателями Тверской области. Это решение было принято 25 мая 2006 года на областном Законодательном собрании. Инициатива тверских законодателей была поддержана членами Центризбиркома РФ. Авторы законопроекта свое решение обосновывали тем, что в избирательном законодательстве большинства зарубежных стран отсутствуют аналоги голосования «против всех». Исключение графы, по их мнению, станет фактором, стимулирующим участников избирательных кампаний более качественно и эффективно проводить работу среди избирателей. Преимущество этой нормы они увидели и в экономии бюджетных средств, снижается вероятность проведения повторных выборов, из-за того, что выборы признаются несостоявшимися [2].

Уже на тот момент с позицией законодателя согласиться было сложно. Ведь в свое время важное значение имело Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2005 года № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации», согласно которому было признано конституционным проведение предвыборной агитации, направленной против всех включенных в избирательный бюллетень кандидатов. Это еще раз подтвердило содержание принципа свободных выборов, предполагающего, согласно Постановлению Конституционного Суда от 10 июня 1998 года № 17-П, наличие у избирателя права выражать свою волю в любой из юридически возможных форм голосования в соответствии с установленными законодателем процедурами, с тем, чтобы исключалась возможность искажения существа волеизъявления избирателей. Воля избирателей может быть выражена голосованием не только за или против отдельных кандидатов, но и в форме голосования против всех внесенных в избирательный бюллетень кандидатов. Между тем, законодатель не принял во внимание мнение Конституционного Суда Российской Федерации и изменениями закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в 2006 году отменил указанное право. Тем самым избиратель был поставлен в жесткие рамки: голосовать только за предложенные кандидатуры [3].

Вопрос о возвращении графы против всех неоднократно обсуждался и политиками, и простыми гражданами и учеными-конституционалистами. В июле 2011 года восстановить графу «против всех кандидатов» предлагали

руководитель фракции «Справедливая Россия» Сергей Миронов и председатель партии Николай Левичев. Они внесли на рассмотрение Госдумы соответствующий законопроект. По мнению эсеров, отсутствие графы «против всех» снижает уровень демократичности выборов и легитимности избранных органов и должностных лиц, в определенной степени ограничивает избирательные права граждан. 5 декабря 2011 года, подводя итоги прошедших 4 декабря выборов в Государственную Думу, Президент РФ Дмитрий Медведев на встрече со своими сторонниками допустил возможность возвращения в избирательные бюллетени графы «против всех». Однако никаких действий тогда не последовало [4].

И вот, 25 сентября 2013 года спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко, открывая осеннюю сессию верхней палаты парламента, предложила обсудить возможность возвращения в избирательные бюллетени графы «против всех». По ее мнению, этого требуют современные политические реалии.

Таким образом, Валентина Матвиенко, будучи Председателем Совета Федерации, внесла в Госдуму законопроект о возвращении графы «против всех» в избирательные бюллетени. И инициатива сразу уже вызвала споры. Сегодня она вызвала бурю эмоций и раскола в рядах законодателей. Восстановление графы «против всех» расширит возможности избирателей в выражении своей воли на выборах. Ведь голосование «против всех» – это реализация, в том числе, и своего права не поддерживать ни одну из партий, ни одного из кандидатов и публично зафиксировать эту свою позицию. Власти, партиям, обществу это позволит лучше видеть расстановку политических сил в стране, настроение людей.

Возвращение графы безусловно является серьезным положительным шагом на пути реализации конституционного принципа народовластия, закрепленного в ст. 3 Конституции Российской Федерации, признавшей носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации многонациональный народ.

Между тем, в представленном законопроекте есть ряд серьезных моментов, с которыми нельзя согласиться или с которыми, как минимум, можно поспорить. В частности, пунктом 2 законопроекта предусматривается возможность отсутствия в избирательных бюллетенях этой графы при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления. Если на выборах всех уровней возможно невключение графы, то нет смысла всего законопроекта. Фактически возможность голосования «против всех» остается только на выборах в Государственную Думу. В условиях пропорциональной системы всё сводится только к голосованию против партий. Если прежний порядок формирования Государственной Думы будет возвращен (а сейчас такой законопроект внесен в Госдуму), то применение графы против всех расширится, но этого недостаточно. Таким образом, эту тему можно считать очень актуальной в наше время и одной из важнейших задач. Потому что гражданин, приходя на избирательный участок и не поддерживая лидирующую партию, голосует зачастую за какую-то оппозиционную партию / кандидата. Следствием этого является также и то, что граждане отказываются вообще приходить на выборы, т.к. они не видят смысла голосовать за тех, которым они не доверяют и не видят, что именно они смогут улучшить им жизнь. А если графа будет содержаться в избирательном бюллетене, то голоса пойдут в графу «против всех» и оппозиционные партии потеряют голоса, что заставит задуматься о верности политического курса. Возвращение графы «против всех», считаем, сможет способствовать увеличению посещаемости выборов.

Признание государства демократическим признает предоставление права выбора. И возвращение графы «против всех» способствует расширению этого права. Соавторы законопроекта считают, и с этим нельзя не согласиться, что их инициатива, в случае одобрения, позволит полнее отобразить в избирательном процессе то многообразие политических взглядов, общественных интересов, которое характерно сегодня для нашей страны. Это шаг в сторону упрочения защиты избирательных прав граждан. В дополнение отметим, что голосование «против всех» не противоречит и международным избирательным стандартам.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Графа «против всех» в избирательных бюллетенях в РФ. РИА Новости [Электронный ресурс]. – Заглавие с экрана. – Режим доступа: <http://ria.ru/spravka/20130925/965736432.html#ixzz2kRatjLA8>
3. Казьмина, Е.А. Народ как субъект конституционного права Российской Федерации. Дис... канд. юрид.наук / Е.А. Казьмина. – М., 2011. – С. 111-112.
4. Графа «против всех» в избирательных бюллетенях в РФ. РИА Новости [Электронный ресурс]. – Заглавие с экрана. – Режим доступа: <http://ria.ru/spravka/20130925/965736432.html#ixzz2kRatjLA8>