

*Афони́на М.В., кандидат педагогических наук, доцент кафедры теоретических основ информатики*

*Клейн М.В., студент магистратуры Института физико-математического образования*

Алтайский государственный педагогический университет  
г. Барнаул

## **НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ «СЕТЕВОЙ КРАЙ. ОБРАЗОВАНИЕ» В ОРГАНИЗАЦИИ И УПРАВЛЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ ПРОЦЕССОМ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ**

Образование – процесс, направленный на обогащение, как личности, так и групп людей, фундаментальными и прикладными знаниями, которые будут соответствовать современному уровню развития, охватывает целую систему отношений между государством и личностью, государством и образовательными организациями и др. Эти отношения, в свою очередь, нуждаются в регулировании, которое осуществляется правовыми нормами, нормами профессиональной педагогической этики. Все субъекты образования наделены правами и обязанностями в сфере правового регулирования. Правовые нормы регламентируют принципы организации образовательного процесса, позволяющие обеспечивать реализацию прав и интересов всех его участников. Знания законодательства в области образования необходимы не только юристам и специалистам в области управления системой образования, но и педагогам, преподавателям, родителям учащихся образовательных учреждений.

Правовые нормы решают двойственную задачу: с одной стороны, обеспечивают контроль в реализации образовательных услуг, устанавливают определённые рамки как в управлении образовательным процессом, так и в его организации. С другой стороны, правовые нормы, действующие абсолютно для всех субъектов данной сферы, позволяют им иметь одинаковые права, осуществлять защиту своих прав.

В 2006 году началось активное внедрение информационной системы «Сетевой город. Образование» в средние общеобразовательные учреждения Алтайского края. «Сетевой город. Образование» – это комплексная автоматизированная информационная система, объединяющая в единую информационную сеть образовательные организации всех типов и органы управления образованием в пределах муниципального образования [1]. Система одобрена Минкомсвязи РФ в лице ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт проблем вычислительной техники и информатизации» (ФГУП ВНИИ ПВТИ). Продукт компании ЗАО «ИРТех», г. Самара.

Впоследствии система была дополнена новыми модулями и переименована в «Сетевой край. Образование». РИС «Сетевой край. Образование» – региональная информационная система в сфере образования, комплекс взаимосвязанных информационных систем, обеспечивающих автоматизацию деятельности органов управления образованием и образовательных организаций системы образования Алтайского края [2].

По статистике Новосибирского областного центра информационных технологий, данный образовательный портал является самым востребованным Интернет-ресурсом в Сибирском Федеральном округе – в месяц фиксируется около 1 млн. обращений. К 1 сентября 2011 года все общеобразовательные учреждения Алтайского края были подключены и работали в системе «Сетевой край. Образование».

До настоящего момента в Алтайском крае в составе РИС «Сетевой край. Образование» реализованы 3 функциональные компоненты [2]:

1) АИС «Сетевой регион. Образование» – модульная комплексная информационная система, которая, в свою очередь, содержит комплект модулей АИС «Сетевой город.

Образование», модуль «ПОО» (профессиональные образовательные организации), модуль «МСОКО» (многоуровневая система оценки качества образования);

2) АИС «Е-услуги. Образование» – модульная комплексная информационная система, предназначенная для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде в сфере образования, реализации процессов и процедур комплектования образовательных организаций, а также являющаяся инструментом интеграции в единую сеть образовательных организаций и органов управления образованием Алтайского края.

3) АИС «Учет контингента» – информационная система, предназначенная для автоматизации на уровне Алтайского края учета контингента обучающихся, данных об организациях, реализующих основные образовательные программы и дополнительные общеобразовательные программы, формирование и передачу на федеральный уровень необходимой отчетности и статистической информации в сфере образования Алтайского края.

В результате интеграции АИС «Е-услуги. Образование», АИС «Сетевой регион. Образование» и АИС «Учет контингента» создается комплекс взаимосвязанных информационных систем, реализующий функционал регионального сегмента Единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам.

Согласно государственной политике в области информатизации и модернизации образования развитие единой информационно-образовательной среды и систем управления качеством образования на разных ступенях образования является актуальнейшей задачей модернизации системы образования в Российской Федерации. Для информатизации процесса оценки качества общего образования компанией ООО «ИРТех» был разработан продукт, являющийся модулем РИС «Сетевой край. Образование» – модуль «Многоуровневая система оценки качества образования» (МСОКО). Он позволяет: рассчитывать показатели качества образования; анализировать диагностические работы по протоколам, разработанным в соответствии с ФГОС; прогнозировать результаты ЕГЭ, ОГЭ; выявлять проблемные компоненты, влияющие на качество образования.

На региональном уровне внедрение модуля «МСОКО» позволяет администрации учебных заведений и органам управления отслеживать динамику проблемных компонентов для своевременного реагирования на отклонения от заданных параметров. Родители обучающихся могут отслеживать уровень качества образования своего ребенка относительно результатов обучения всего класса. Руководители всех уровней сферы образования могут сделать прогноз по ЕГЭ и ОГЭ, спланировать управленческие действия по реализации этого прогноза.

Формирование нормативно-правовой базы в сфере образования строиться на основе международных, федеральных, региональных, муниципальных правовых актов.

Основополагающими актами, регламентирующими работу образовательных организаций, являются федеральные правовые акты.

Федеральный закон от 29 декабря 2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» вводит общие нормы, позволяющие субъектам РФ осуществлять собственное правовое регулирование, т.е. издавать законы регионального значения, которые бы не противоречили федеральному закону, устанавливает общие правила функционирования системы образования, определяют правовое положение участников отношений в сфере образования. В частности, статья 15 вышеуказанного закона регулирует использование сетевой формы реализации образовательных программ: «Сетевая форма реализации образовательных программ (далее – сетевая форма) обеспечивает возможность освоения обучающимся образовательной программы с использованием ресурсов нескольких организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе иностранных, а также при необходимости с использованием ресурсов иных организаций» [3].

В статье 16 описывается регламент реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий. «Под электронным обучением понимается организация образовательной деятельности с применением содержащейся в базах данных и используемой при реализации образовательных программ информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий, технических средств, а также информационно-телекоммуникационных сетей, обеспечивающих передачу по линиям связи указанной информации, взаимодействие обучающихся и педагогических работников» [3]. «Под дистанционными образовательными технологиями понимаются образовательные технологии, реализуемые в основном с применением информационно-телекоммуникационных сетей при опосредованном (на расстоянии) взаимодействии обучающихся и педагогических работников» [там же].

Особую роль в формировании нормативно-правовой базы использования региональной информационной системы «Сетевой край. Образование» в организации и управлении образовательным процессом в Алтайском крае играют следующие законы федерального уровня:

- «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993);
  - Федеральный закон №149-ФЗ от 27.07.2006 «Об информации, информационных технологиях и защите информации»;
  - Федеральный закон №152-ФЗ от 27.07.2006 «О персональных данных»;
  - Федеральный закон №210-ФЗ от 27.07.2010 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
  - Постановление Правительства РФ от 01.11.2012 «Об утверждении требований к защите персональных данных обработке в информационных системах персональных данных»;
  - Постановление Правительства РФ от 06.07.2015 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах, данных информации»;
  - Постановление Правительства РФ от 14.11.2015 №1235 «О федеральной государственной информационной системе координации информатизации»;
  - Распоряжение Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде»;
  - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.10.2014 № 2125-р «Об утверждении Концепции создания единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам»;
  - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.02.2015 № 236-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по созданию единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам»;
- отраслевые:
- Письмо Министерства образования и науки РФ от 15.02.2012
  - № АБ-147/07 «О методических рекомендациях по внедрению систем ведения журналов успеваемости в электронном виде»;
  - Письмо Министерства образования и науки РФ от 21.10.2014
  - № АК-3358/08 «Об уточнениях в методические рекомендации по внедрению систем ведения журналов успеваемости в электронном виде»;

- Приказ ФСТЭК от 11.02.2013 № 17 «Об утверждении Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах»;

- Письмо Федерального агентства по образованию от 29.07.2009 № 17-110 «Об обеспечении защиты персональных данных»;

- Письмо Федерального агентства по образованию от 22.10.2009 № 17-187 «Об обеспечении защиты персональных данных».

Систему региональных и муниципальных правовых актов регламентирует Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2017), в частности статья 43 «Система муниципальных правовых актов». Применение РИС «Сетевой край. Образование» в Алтайском крае устанавливается следующими муниципальными правовыми актами:

- Приказ Управления Алтайского края по образованию и делам молодежи от 31.10.2011 №3763 «Об утверждении концепции развития системы «Сетевой край. Образование»;

- Приказ Управления Алтайского края по образованию и делам молодежи № 1139 от 28.03.12 «О порядке формирования отчетов в системе «Сетевой край. Образование»;

- Приказ Управления Алтайского края по образованию и делам молодежи №3067 от 09.08.2012 «О реализации программы «Электронный журнал» в общеобразовательных учреждениях Алтайского края»;

- Приказ Управления Алтайского края по образованию и делам молодежи №639 от 02.04.2015 «Об утверждении административного регламента»

- Приказ Управления Алтайского края по образованию и делам молодежи № 647 от 03.04.2015 «Об утверждении положения автоматизированной информационной системе «Сетевой край. Образование»;

- Приказ Управления Алтайского края по образованию и делам молодежи № 1313 от 28.07.2016 «Об утверждении положения о региональной информационной системе в сфере образования «Сетевой край. Образование».

- Приказ Управления Алтайского края по образованию и делам молодежи № 1442 от 31.08.2016 «Об утверждении рекомендаций по ведению журналов учета успеваемости и посещаемости, учащихся в общеобразовательных организациях в электронной форме».

Закрывающим звеном в системе нормативно-правовых документов в сфере образования, и, в частности, применения РИС «Сетевой край. Образование», являются локальные нормативные акты общеобразовательного учреждения.

Для рассмотрения данных документов приведем пример Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 42», старейшее образовательное учреждение города Барнаула [4].

- Устав муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 42»;

- Приказ Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 42» № 157-осн. от 30.08.2013 «О развитии АИС «Сетевой край. Образование» в части ведения электронного журнала»;

- Положение по использованию автоматизированной информационной системы «Сетевой город. Образование» образовательным учреждением МБОУ «Гимназия № 42»;

- Приказ №190-осн. от 12.11.2013 «О назначении ответственного за обработку персональных данных»;

- Политика информационной безопасности Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 42».

Обязательное требование внедрения РИС «Сетевой край. Образование» в общеобразовательные и профессиональные организации не решает всех проблем, связанных с организацией и управлением образовательным процессом, но и добавляет новые технико-экономические, психологические и др. проблемы.

В частности, можно выделить следующие проблемы. В условиях постоянного увеличения количества пользователей системы и сети Интернет в школах серьезной проблемой является недостаточно высокая скорость подключения к сети Интернет и обеспеченность компьютерной техникой. Также к технико-технологическим проблемам можно отнести отсутствие у пользователей базового уровня владения навыками работы с компьютером и информационными технологиями.

РИС «Сетевой край. Образование» предоставляет уникальные возможности всем сотрудникам МОУО автоматизировать процессы управления и обучения, но используются лишь малая часть предоставленных возможностей, что обусловлено поступательным движением внедрения. Требуется максимально интегрировать основные возможности системы в деятельность всех работников образования.

Актуальной является проблема методической поддержки и повышения квалификации работников образовательных организаций.

Около 60% школ Алтайского края являются сельскими, в том числе, малокомплектными школами, что в свою очередь обостряет большинство проблем. Многие малокомплектные школы испытывают дефицит кадров, потребность в реализации профильного обучения, подготовки одарённых учащихся из-за отсутствия постоянного доступа в Интернет, плохой оснащённости школ компьютерами.

При проведении курсов подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров необходимо обязательно включать в программу материалы по работе с автоматизированными информационными системами.

Нормативно-правовое обеспечение использования РИС «Сетевой край. Образование» в Алтайском крае в полном объеме представлено в открытом доступе для всех субъектов образовательного процесса, и полной мере регламентирует работу системы. Однако основные проблемы во внедрении остаются нерешёнными: подготовка кадров, учебно-методические материалы, техническая модернизация образовательных организаций.

В настоящее время в Алтайском государственном педагогическом университете имеется тестовая версия системы «Сетевой город. Образование». У студентов есть возможность создавать виртуальные школы и вести образовательные процесс (заполнять электронные журналы, информацию об учащихся, создавать документы планирования и т.д.). В ряде дисциплин встроены модули по работе с данной системой. Но для подготовки уже работающих преподавателей и руководителей ОО необходимо проводить дополнительные специальные курсы и семинары.

#### ***Библиографический список***

1. ИРТех Инновационные решения и технологии для сферы образования [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.ir-tech.ru/> (дата обращения: 01.10.2016).
2. Приказ № 1313 Об утверждении положения о региональной информационной системе в сфере образования «Сетевой край. Образование» от 28.07.2016 г. [Электронный ресурс]. – URL: [http://educaltai.ru/upload/iblock/b9e/1313\\_28.07.2016.pdf](http://educaltai.ru/upload/iblock/b9e/1313_28.07.2016.pdf) (дата обращения: 01.12.2016).
3. Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Российская газета. № 5976, 31.12.2012.
4. МБОУ «Гимназия №42» [Электронный ресурс]. – URL: <https://gymnasium42.ru/> (дата обращения: 25.12.2016).