

УДК 39(=512.3)

DOI 10.37386/2413-4481-2021-1-81-84

Е.В. Суверов

Барнаульский юридический институт МВД России, г. Барнаул, Россия

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ МИЛИЦИИ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ (60–70-е ГОДЫ XX ВЕКА)

На участковых уполномоченных тюменской милиции (в 60–70-е годы прошлого столетия) возлагались многочисленные обязанности по борьбе с преступным элементом, поддержанию общественного порядка на закрепленной территории, всесторонней помощи уголовному розыску и другим службам, пресечению нелегальной продажи спиртного, профилактической работе среди населения (особенно молодежи, склонной к хулиганским выходкам), получению ценной оперативной информации от своих источников, контролю за представителями криминального мира, соблюдению паспортного режима, хранению огнестрельного оружия, изоляции маргиналов.

Ключевые слова: участковый инспектор, милиция, Тюмень, преступность, проверка.

E.V. Suverov

Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Barnaul, Russia

ACTIVITIES OF DISTRICT POLICE INSPECTORS IN TYUMEN REGION (1960–1970s)

District commissioners of Tyumen police (in the 1960-1970s) were entrusted with numerous duties to combat the criminal element, maintain public order in the assigned territory, provide comprehensive assistance to the criminal investigation department and other services, prevent the illegal sale of alcohol, provide preventative work among the population (especially young people who are prone to hooligan antics), obtain valuable operational information from their sources, monitor representatives of the criminal world, comply with the passport regime, and store firearms, isolation of the marginal population.

Key word: local police inspector, police, Tyumen, crime, check.

Историография функционирования деятельности участковых инспекторов в Тюменском регионе в указанный период достаточно скудна. В основном работы посвящены деятельности органов внутренних дел общесоюзного масштаба. Это прежде всего труды Р.С. Мулукаева [1], А.Я. Малыгина [2] и др. Немногочисленные исследования, связанные с историей тюменской милиции советского периода, представлены коллективной монографией [3], а также в научных статьях Е.В. Суверова [4] и А.М. Кирилловой [5]. Но специализированного исследования по деятельности участковых инспекторов милиции в Тюменской области так и не было осуществлено.

До 1974 г. участковые уполномоченные входили в состав службы охраны общественного порядка (именовавшейся в то время наружной службой милиции). После чего они были введены во вновь созданную службу профилактики, являющуюся в свою очередь составной частью подразделений уголовного розыска [6, с. 22].

Служба участковых инспекторов милиции в Тюменской области была тесно связана с актив-

ным экономическим развитием региона в изучаемый период, повлекшим переселение больших масс трудового элемента, где встречались и представители криминального мира. В 1962 г. население города Тюмени составляло 174 тыс. человек, а уже к концу 70-х гг. возросло более чем в 2 раза, до 359 тыс., существенно увеличилось количество правонарушений, в том числе и серьезных уголовных преступлений [7, с. 71]. Все это значительно усложняло работу инспекторов.

В советских нормативно-правовых актах подчеркивалась особая роль участковых инспекторов по борьбе с правонарушителями. В Инструкции по службе участкового инспектора милиции, введенной в действие приказом МВД СССР от 29 июля 1970 г., определялись права и обязанности участкового инспектора, порядок организации и несения службы. В документе указывалось, что на должности участковых инспекторов милиции должны были назначаться лица, имеющие юридическое образование. Инструкцией также предусматривались меры по улучшению жилищно-бытовых условий участкового инспектора [8].

Административная деятельность участковых инспекторов в основном была направлена на выполнение Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. «Об усилении борьбы с хулиганством» от 19 июня 1972 г., «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма» от 28 июня 1976 г., «Об ответственности за нарушение порядка приобретения, регистрации, хранения и использование огнестрельного оружия», «Положения о паспортной службе СССР».

Однако недостаточное финансирование, нехватка штатных единиц, все более возрастающие нагрузки приводили к серьезным кадровым проблемам тюменской милиции (и участковых инспекторов). В области существовала серьезная проблема, связанная с большой текучестью милицейских кадров. В 1969 г. не обеспечены квартирами 141 участковый инспектор, служебные кабинеты были только у 146 инспекторов, телефонной связью были обеспечены 106 инспекторов, транспортом – лишь 79 инспекторов [9, л. 47–59]. В 1975 г. недокомплект в тюменской милиции составил 254 единицы. Многие сотрудники увольнялись из-за отсутствия жилья и детских учреждений. В городах Тюмени и Тобольске свыше 400 работников отделов внутренних дел не имели жилья [10, л. 25].

Для решения кадрового вопроса в начале 60-х гг. в городе Тюмени был создан учебный пункт, в котором находились жилые комнаты, учебный класс, служивший ленинской комнатой, бытовая комната. Были подготовлены фотолаборатория и два небольших служебных кабинета. В учебном пункте обучались 2 взвода милиционеров и 1 взвод участковых инспекторов. 17 июля 1972 г. приказом № 0401 МВД СССР учебный пункт был переименован в школу подготовки младшего и среднего начальствующего состава УВД Тюменского облисполкома [5, с. 153, 156], где стали проходить обучение сотрудники органов внутренних дел.

Первоначальную подготовку участковые инспекторы проходили на 4-месячных курсах учебного пункта УВД. В первом полугодии 1968 г. на курсах был обучен 21 участковый инспектор, а в первом полугодии 1969 г. – 22 участковых инспектора. Однако все еще не прошли обучение на курсах первоначальной подготовки 60 участковых инспекторов. 40 человек обучались в высших и средних учебных заведениях, из них 4 – в высших школах милиции, 28 – в средних школах милиции, 4 – в общеобразовательных школах.

У ряда сотрудников отсутствовала мотивация к самообразованию. Из анализа анкетирования 68 инспекторов стало ясно, что 56 участковых не

читали специальную литературу, с приказами и указаниями знакомились только на оперативных совещаниях, 45 участковых не интересовались художественной литературой. Участковые не были нацелены на широкое использование средств массовой информации, лишь единицы выступали по местному радио, контактировали с прессой. Не практиковалось выступление отличников милиции перед молодыми сотрудниками. Инспекторы крайне редко выступали с лекциями и беседами перед населением по разъяснению постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР [9, л. 47–59].

Большую роль в деятельности участковых играли морально-волевые качества. Аппараты по политико-воспитательной работе проводили большую работу среди сотрудников органов внутренних дел по воспитанию честности, справедливости, законности, вежливости, культурности, основываясь на приказе министра внутренних дел СССР от 3 июня 1969 г. «О вежливом и внимательном отношении работников милиции к гражданам» [11, с. 329, 330].

Воспитательная работа среди личного состава была неотъемлемой частью политической пропаганды, основанной на марксистско-ленинской идеологии. Среди тюменских милиционеров была организована регулярная политическая учеба [12, с. 191].

Для определения эффективности деятельности участковых инспекторов проводился регулярный контроль. Так, с 28 июля по 8 августа 1969 г. бригадой Управления внутренних дел была проведена инспекторская проверка по состоянию уровня работы участковых инспекторов Тюменской области. В первом полугодии 1969 г. только участковыми инспекторами было раскрыто 1 124 преступления. В первом полугодии 1969 г. ими было изъято с улиц и общественных мест 30 944 человека в нетрезвом состоянии, против 23 283 в 1968 г., было привлечено к административной ответственности за мелкое хулиганство 7 620 человек, против 5 535 человек в 1968 г. Участковые инспекторы в первом полугодии 1969 г. выступили с отчетами на исполкомах Советов 151 раз, было проведено 1 644 беседы и лекции среди населения, оформлено 1 103 внештатных сотрудника милиции, участковые инспекторы работали с 3 250 доверенными лицами и 27 042 дружинниками. Тем не менее в своей работе по борьбе с хулиганством все еще недостаточно широко и эффективно использовалось влияние коллективов и общественности.

В регионе все еще слабо велась борьба с пьянством, наблюдалась тенденция роста потребления спиртных напитков на душу населения с 11,9 литра в 1966 г. до 19,2 литра в 1968 г., а в районах

севера эти показатели были значительно выше. Удельный вес лиц, совершивших преступления в пьяном виде, составил в 1968 г. 66 %. Большинство участковых инспекторов борьбу с пьянством и нарушителями общественного порядка проявляли только в изъятии пьяных с улиц. Не изучался и не обобщался вопрос об участии сил общественности в работе по борьбе с пьянством и перевоспитанию алкоголиков.

Значительный рост преступлений в первом полугодии 1969 г. в общественных местах пришелся на город Ялуторовск – 6,2 %, город Сургут – 12,4 %, город Урай – 10 %. В структуре уличной преступности убийства составляли 33 %, разбой и грабежи – 65 %, умышленные тяжкие телесные повреждения – 26 %, изнасилования – 28,1 %, хулиганство 37,7 %. Участковым инспектором Заводоуковского городского отдела внутренних дел (ГОВД) младшим лейтенантом милиции Малаховым в 1968 г. проверено только 67 домовладельцев с охватом 208 человек. Практика показывала, что там, где участковые инспекторы совместно с инспекторами детских комнат умело организовали работу внештатных детских комнат, там имелись хорошие показатели. Всего в Тюменской области на участках участковых инспекторов работали 183 нештатные детские комнаты милиции с 1 518 нештатными инспекторами. В перевоспитании трудных подростков участвовали 740 шефов, 405 общественных воспитателей.

За первый квартал 1969 г. в детских комнатах милиции было снято с учета 287 исправившихся подростков. В соответствии с требованиями приказов МВД СССР № 0389 от 1967 г. и № 542 от 1968 г. на участке каждого участкового инспектора должна быть создана нештатная детская комната милиции с активом нештатных инспекторов, которые должны вести профилактическую работу с трудными подростками и неблагополучными семьями. Не всегда эти требования выполнялись. В Ленинском РОВД города Тюмени имелись 19 участковых инспекторов, а создано нештатных комнат только 10, в Калининском районе проходили службу 23 участковых, а создано 10 внештатных комнат милиции. Большинство участковых слабо занимались борьбой с бродяжничеством и попрошайничеством. В квартальных планах преобладали однотипные мероприятия. В ряде случаев планы работы отделов составлялись без учета имеющихся сил и реальных возможностей, в связи с этим многие мероприятия из планов исключались либо не выполнялись, а некоторые пункты переносились из плана в план.

По штату в Тюменской области насчитывалось 265 должностей участковых инспекторов милиции, в 1969 г. работало лишь 239 человек. Качественный состав: по партийности членов КПСС составлял 40,6 %, членов ВЛКСМ – 33,5 %. Из них имели среднее специальное образование 11 %, среднее образование – 79,4 %, неполное среднее образование – 8,7 %, низшее образование – 0,2 %. По возрастному составу: до 30 лет – 50,6 %, от 30–40 лет – 38,4 %, от 40–50 лет – 8,7 %, 50 лет и выше – 2,3 %. По стажу работы в органах УВД до 1 года – 18,8 %, от 1 до 3 лет – 33,8 %, от 3 до 10 лет – 34,4 %, 10 лет и выше – 13 %.

В ряде отделов внутренних дел к назначению на должность участковых инспекторов относились формально. В Заводоуковском ГОВД вновь принятого на должность участкового инспектора Сизенова никто не ознакомил с участком, который он должен обслуживать. Ему просто была вручена планшетка и сказано, что его участок обслуживания находится за линией железной дороги города Заводоуковска [9, л. 47–59].

С 9 по 12 октября 1978 г. была проверена работа участковых инспекторов Заводоуковского ГОВД по осуществлению административной деятельности милиции. По штату – 8 участковых инспекторов, в наличии было 7. Все участковые инспекторы имели рабочие кабинеты, телефоны, проживали на обслуживаемых участках. За участковыми инспекторами было закреплено 5 мотоциклов. Население города и района составляло 42 тыс. человек, нагрузка на одного работника была в пределах нормы – в среднем по 5 тыс. человек. Непосредственное руководство участковыми инспекторами осуществлял заместитель начальника отдела уголовного розыска (ОУР) по профилактике старший лейтенант милиции А.Т. Ваязовских. Свою работу они строили на основании месячных планов.

На территории отдела было создано 8 опорных пунктов, из них 3 – в городе и 5 – в районе. Проверкой установлено, что из созданных опорных пунктов практически работали только 2: на участках «Тюменьсельмаш» и «Центральный». На учете в отделе состояло 485 человек, склонных к хулиганству. Участковыми доставлено в медицинский вытрезвитель 84 человека. За 9 месяцев на принудительное лечение от алкоголизма милиционерами было направлено 44 человека. Слабо осуществлялся контроль за соблюдением правил продажи спиртных напитков и за соблюдением правил паспортного режима. Участковые инспекторы почти не исполняли розыскных заданий. Эту работу вел в основном паспортный стол. Основной формой борьбы с бро-

дьякничеством являлись рейды. Их проведено было всего 10, в результате которых выявлено 23 бродяги. Из них 5 человек было направлено в приемник-распределитель УВД, 4 оформлено в лечебно-трудовой профилакторий (ЛТП), 11 человек было трудоустроено и 2 человека привлечено к уголовной ответственности за бродяжничество. Было выявлено 30 человек, уклоняющихся от общественно-полезного труда. 21 человек был трудоустроен, в отношении двух возбуждены уголовные дела. Поставлено на учет 765 владельцев охотничьих ружей. В 1978 г. под гласным административным надзором состояло 26 человек, однако надзор над ними осуществлялся неудовлетворительно. Из числа поднадзорных за нарушение режима привлечено к уголовной ответственности 2 человека, за иные преступления 4 человека.

Активизировалась работа по соблюдению правил санитарных норм. Если за 9 месяцев 1977 г. было составлено 4 протокола, то в 1978 г. уже 38. Участковые инспекторы принимали участие в рейдах таких мероприятий, как «Урожай 78», «Фара». Действенных мер к снижению ДТП не предпринималось. За 9 месяцев 1978 г. участковыми инспекторами рассмотрено 387 жалоб и заявлений граждан, основная часть их разрешена в установленные сроки. Общим недостатком участковых инспекторов являлась запущенность в ведении документации, учетов картотеки, которая производилась по устаревшим формам. Кабинеты участковых Алексева, Вилинского,

Воробьева должным образом не были оборудованы. Отсутствовала наглядная агитация: или она устарела, или имела плохой внешний вид [13, л. 164–169].

Таким образом, деятельность участковых инспекторов милиции в Тюменской области (60–70-е годы XX века) была направлена на поддержание социалистической законности на вверенной им территории. От оперативной и грамотной работы участковых зависела быстрота раскрытия совершенных преступлений, качество профилактической работы среди местного населения. На данную милицейскую службу возлагалось множество обязанностей: выполнение поручений, прежде всего уголовного розыска, рассмотрение жалоб граждан, пресечение нарушений правил дорожного движения, контроль за лицами, склонными к хулиганским действиям, соблюдение паспортного режима и правил продажи спиртных напитков, участие в многочисленных рейдах, изоляция алкоголиков и бродяг, надзор за владельцами охотничьего и именного оружия, поддержание санитарных норм. Сложный график работы, бытовая неустроенность, невысокое материальное вознаграждение способствовали образованию кадрового дефицита. С целью повышения профессионального уровня участковых инспекторов милиции проводилось их обучение в различных формах. Их деятельность тщательно контролировалась, в ходе чего вскрытые недостатки анализировались и исправлялись.

Библиографический список

1. Мулукаев Р. С. К вопросу о правовом регулировании организации и деятельности советской милиции (октябрь 1917–1991 гг.) // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 4 (44). С. 158–163.
2. Мулукаев Р. С., Малыгин А. Я. Советская милиция. Этапы развития: монография. М.: Академия МВД СССР. 1985. 149 с.
3. Очерки истории тюменской милиции: монография. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2015. 360 с.
4. Суверов Е. В. Деятельность патрульно-постовой службы милиции в Тюменской области в 70-е годы XX в. // История государства и права. 2017. № 8. С. 25–29.
5. Кириллова А. М. Особенности формирования кадрового потенциала тюменской милиции в 1944–1977 гг. // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2016. № 1 (6). С. 149–159.
6. Лен К. В. История службы участковых полиции: учеб. пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2015. 80 с.
7. История подготовки кадров для органов внутренних дел в Тюменском регионе: монография / А. Л. Анисин, М. В. Белкина, В. А. Иоголевич и др. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2016. 167 с.
8. Микитюк Ю. В. Организационно-правовые основы деятельности участковых инспекторов милиции в первой половине 1970-х годов // Общество и право. 2017. № 1 (59). С. 153–157.
9. Отдел специальных фондов и архивной информации Информационного центра УМВД России по Тюменской области (ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области). Ф. 24. Оп. 1. Д. 78.
10. ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 24. Оп. 1. Д. 30.
11. История советской милиции. М., 1977. Т. 2. 338 с.
12. Суверов Е. В., Фризен П. Д. Политико-воспитательная работа среди сотрудников советской милиции в Тюменской области (70-е гг. XX в.) // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2018. № 18-2. С. 191, 192.
13. ОСФ и АИ ИЦ УМВД России по Тюменской области. Ф. 24. Оп. 1. Д. 77.