

М.Б. Мельникова

ОБСЛЕДОВАНИЕ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ РЕБЕНКА ПРИ РЕШЕНИИ ВОПРОСА О ЛИШЕНИИ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ

В статье проанализированы вопросы составления акта обследования условий жизни ребенка и лиц, претендующих на его воспитание, при рассмотрении судом гражданских дел о лишении родительских прав, обозначены возникающие на практике проблемы и предложены пути их решения.

Ключевые слова: ребенок, родители, семья, органы опеки и попечительства, прокурор, лишение родительских прав, акт обследования условий жизни.

M. B. Melnikova

THE SURVEY OF LIVING CONDITIONS OF THE CHILD WHEN DECIDING ON DEPRIVATION OF PARENTAL RIGHTS

The article analyzes the issues of execution of the act of survey of living conditions of the child and persons applying for its education, when the court is considering civil cases on deprivation of parental rights, labeled to real life problem and proposed ways of their solution.

Key words: child, parents, family, guardianship and guardianship, attorney, termination of parental rights, the act of survey of living conditions.

В соответствии с положениями, провозглашенными Конвенцией о правах ребенка, принятой резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 г., дети имеют право на особую заботу и помощь; семье как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия всех ее членов и особенно детей должны быть предоставлены необходимая защита и содействие, чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества; ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания.

Статьей 20 Конвенции ООН о правах ребенка установлено, что «ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством» [1].

В таком случае возникают правовые основания для постановки вопроса о лишении родительских прав родителей, которые не исполняют родительские обязанности по отношению к ребенку. Вопросы лишения родительских прав находятся в исключительной компетенции суда.

При рассмотрении судом гражданских дел по вопросам воспитания детей, к которым относятся споры о лишении (ограничении) родительских прав, суду необходимо детально изучить

все обстоятельства, связанные с воспитанием ребенка, родители (один из них) которого выступают в суде как в качестве истца, так и в качестве ответчика.

В соответствии со ст. 78 Семейного кодекса РФ (далее – СК РФ) «при рассмотрении судом споров, связанных с воспитанием детей, независимо от того, кем предъявлен иск в защиту ребенка, к участию в деле должен быть привлечен орган опеки и попечительства для проведения обследования условий жизни ребенка и лица (лиц), претендующего на его воспитание, и представления суду акта обследования и основанного на нем заключения по существу спора» [2].

Когда иск о лишении родительских прав поступает в суд, судья в обязательном порядке, назначая дела к слушанию, решает вопрос о привлечении к участию в нем органа опеки и попечительства, о направлении ему поручения о проведении обследования условий жизни семьи и о составлении соответствующего акта.

В пункте 3 постановления Пленума Верховного Суда РФ № 10 от 27 мая 2015 г. «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» предусмотрено, что орган опеки и попечительства обязан провести обследование условий жизни ребенка и лица (лиц), претендующего на его воспитание, а также представить суду акт обследования и основанное на нем заключение по существу спора, подлежа-

щее оценке в совокупности со всеми собранными по делу доказательствами» [3].

Порядок проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей утвержден приказом министра образования и науки РФ от 14 сентября 2009 г. № 334 [4] и определяет процедуру такового.

В.И. Цукановой обоснованно отмечено, что «для органов опеки и попечительства предписывается особый порядок проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей (в том числе и для целей лишения родительских прав), с учетом необходимости выявления уровня обеспечения основных потребностей ребенка; семейного окружения ребенка; жилищно-бытовых и имущественных условий; наличия обстоятельств, которые создают угрозу жизни и здоровью ребенка, его физическому и нравственному развитию либо нарушают его права и охраняемые законом интересы; фактов пренебрежительного, жестокого, грубого, унижающего человеческое достоинство обращения, оскорбления или эксплуатации ребенка, физического или психического насилия над ребенком, покушения на его половую неприкосновенность» [5].

То обстоятельство, что акт обследования условий жизни семьи является необходимым для рассмотрения по существу иска о лишении родительских прав, следует признать бесспорным.

В анализируемом вопросе необходимо выделить два момента, которые следует отнести к требующим особого внимания. Один из них связан с процессуальными вопросами проведения обследования, а второй относится непосредственно к содержанию указанного документа.

Уже на стадии подготовки к рассмотрению иска о лишении родительских прав происходит условное разделение гражданских дел данной категории на два вида – в одном случае речь идет о таком семейном неблагополучии, которое известно как органам опеки и попечительства, так всем другим органам системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних; в другом же варианте исследованию в суде подлежат обстоятельства, связанные с условиями жизни родителей, которые в поле зрения официальных органов по вопросам исполнения родительских обязанностей не попадали. Соответственно, различными в двух указанных ситуациях будут доказательства, которые подлежат исследовать и оценить прокурору при подготовке к даче заключения по гражданскому делу и суду при вынесении решения по существу иска.

Когда органам опеки и попечительства предстоит дать заключение о наличии оснований для лишения родительских прав в отношении тех родителей, семьи которых состоят на учете в этих органах как неблагополучные, проведение обследования условий жизни ребенка и его родителей, как правило, сложности не представляет, поскольку специалисты органов опеки к моменту постановления вопроса о лишении родительских прав такие семьи посещают регулярно, подробные сведения об ответчиках зачастую уже имеются и в органах прокуратуры.

Проблемы возникают, когда истцом по делу выступают не органы опеки и попечительства, а иные лица, и семья на учете как неблагополучная не стоит. И далеко не все ответчики по искам о лишении родительских прав готовы в добровольном порядке предоставить свое жилое помещение для обследования. Типовой ситуацией на практике является следующая: родители, в отношении которых заявлен иск о лишении родительских прав, не впускают специалистов органов опеки и попечительства в жилье либо попросту не открывают дверь или постоянно отсутствуют дома.

Общеизвестным является довод о том, что жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения (ст. 25 Конституции РФ) [6].

Часть 3 ст. 1 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) предусматривает, что жилищные права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства [7].

Анализ данных правовых норм объективно указывает на невозможность органам опеки и попечительства провести обследование условий жизни в том случае, если его родители не позволяют войти в жилое помещение в добровольном порядке. С другой стороны, непроведение указанного обследования является основанием для постановления вопроса о необоснованности вынесенного судом решения по делу о лишении родительских прав. Выход из сложившейся ситуации, который на практике используется органами опеки и попечительства, – это составление акта о невозможности провести обследование условий жизни ребенка. Анализ гражданских дел о лише-

нии родительских прав, рассмотренных городским судом г. Бийска, а также районными судами г. Барнаула (Железнодорожный, Центральный, Октябрьский районные суды), показал, что более чем в 20 % случаев к материалам дела приобщается именно акт о невозможности обследования условий жизни родителей и ребенка. Зачастую в таком акте даже не указываются причины, по которым поручение суда остается неисполненным. При условии сохранения указанной тенденции в других регионах фактически без составления предусмотренного законом акта обследования условий жизни несовершеннолетнего и лиц, претендующих на его воспитание, судами в России только за 2016 г. могло быть вынесено более 10 тысяч решений о лишении родительских прав, каждое из которых не в полной мере соответствует закону. По данной категории дел прокурорами в большинстве случаев давались заключения об обоснованности заявленных требований, расхождение позиции участвующего в деле прокурора, высказанной в заключении, имело место менее чем в 1 % случаев. При изучении гражданских дел, рассмотренных судами Алтайского края, не установлено ни одного факта дачи прокурором заключения об отсутствии оснований для удовлетворения требований о лишении родительских прав в связи с непроведением обследования условий жизни ребенка и его родителей.

Названную ситуацию следует признать несоответствующей интересам несовершеннолетних, поскольку именно указанное обследование в совокупности с другими доказательствами по делу позволяет увидеть полную картину жизни семьи и установить все обстоятельства, связанные с выполнением либо невыполнением родителями своих обязанностей по отношению к детям.

С учетом изложенных обстоятельств правовым выходом из сложившейся ситуации является внесение изменений в действующее гражданское процессуальное законодательство, дающее право органам опеки и попечительства при вынесении судом определения о подготовке к рассмотрению гражданского дела о лишении родительских прав входить в помещение ответчика независимо от его желания. Имеются основания для вывода, что это право должно быть зафиксировано в отдельном судебном постановлении, поскольку определение суда о подготовке к судебному разбирательству имеет иную правовую природу. Указание на возможность вынесения постановления суда о проведении обследования условий жизни

несовершеннолетнего и его родителей на основании требований ч. 2 ст. 78 СК РФ без согласия лиц, проживающих в жилом помещении, должно найти отражение в ст. 150 ГПК РФ, содержащей положения о действиях судьи при подготовке к судебному разбирательству. Такие изменения в полной мере будут соответствовать требованиям Конституции РФ и положениям Жилищного кодекса РФ, поскольку при рассмотрении дел о лишении родительских прав объективно затрагиваются вопросы нравственности, здоровья, прав и законных интересов несовершеннолетних.

Невозможно обойти вниманием вопрос, связанный с содержанием акта обследования, который органу опеки и попечительства надлежит представить по иску о лишении родительских прав. Практически во всех случаях суд получает вместо актов по обследованию условий жизни ребенка и лица (лиц), претендующего на его воспитание, акты органов опеки и попечительства, обозначенные ими как «акт обследования жилищно-бытовых условий» ребенка и его родителей. Анализ решений судов Алтайского края по гражданским делам анализируемой категории за 2015–2016 гг. показывает, что именно на акт обследования жилищно-бытовых условий семьи, как на представленное доказательство, в подавляющем большинстве случаев суд ссылается при вынесении решения по делу.

А.М. Рабец указано на то, что «терминологическое различие между указанным названием и названием акта (согласно ч. 2 ст. 78 СК РФ «Обследование условий жизни») приводит составителей актов к сужению предмета обследования до выяснения количества мебели, ее особенностей, необходимости ремонта и т. д. Для глубокого понимания проблемы недостаточно отражения детско-родительских отношений в «моментальной фотографии» стационарных условий проживания. Суду следует быть в курсе, какая работа проводилась по оказанию таким семьям помощи и поддержки, если это необходимо, принимались ли меры предупреждения» [8]. Это утверждение указанного автора многократно подтверждено практикой.

Как справедливо отмечено О.Ю. Блохиной, «под обследованием условий жизни понимается изучение всех ее сторон, будь то материальное обеспечение, быт и жилье. Но особого внимания с учетом специфики спора заслуживают обстоятельства, проливающие свет на условия воспитания ребенка, качества истца, ответчика как воспитателя. Именно они, а не материальный

комфорт, определяют позицию органов опеки и попечительства. Результатом обследования является составление акта, на основе которого готовится само заключение о целесообразности лишения родительских прав. Деятельность органов опеки и попечительства по сбору и подготовке материалов можно сравнить с предварительным следствием, существующем в уголовном процессе, которое предшествует судебному расследованию» [9].

К сожалению, велико число гражданских дел, по которым органами опеки и попечительства суду представляется именно акт жилищно-бытовых условий семьи, ограниченный сведениями о количестве комнат в жилом помещении, наличии запаса продуктов и постельных принадлежностей. Формально требование о предоставлении акта в данном случае соблюдено, однако ценность указанного доказательства является сомнительной, а это означает, что может быть поставлена под сомнение и объективность заключения органов опеки и попечительства по существу иска о лишении родительских прав.

С учетом вышеизложенного следует сделать следующие выводы:

Во-первых, органами опеки и попечительства по гражданскому делу о лишении родительских прав должен быть предоставлен документ, с названием «Акт обследования условий жизни несовершеннолетнего и (или) лица (лиц), претендующих на его воспитание», составленный и оформленный в установленном порядке уполномоченным лицом.

Во-вторых, в указанном документе помимо информации, касающейся материально-бытовых условий проживания, необходимо отражать полные сведения обо всех членах семьи, о взаимоотношениях между ними, об их занятости, распределении домашних обязанностей, о степени участия каждого родителя в воспитании несовершеннолетнего с указанием конкретных данных о роли в жизни ребенка, мерах, принятых официальными органами к изменению отношения родителей к воспитанию детей, и о результатах этих мер.

При этом в отношении ребенка в обязательном порядке в акте отражаются данные:

- о состоянии здоровья, в том числе о наличии признаков насилия в отношении него;
- об обеспечении продуктами питания;
- о режиме дня ребенка;
- о наличии навыков самообслуживания;

- об уровне социальной адаптации, развития навыков общения;
- о соблюдении норм личной гигиены;
- о наличии одежды по сезону и ее состоянии;
- о наличии места для отдыха и занятий;
- о посещении образовательного учреждения, освоении образовательных программ;
- об интересах и увлечениях;
- о взаимоотношениях с родителями, степень привязанности к ним;
- о взаимоотношении с другими членами семьи, родственниками, соседями, сверстниками;
- о наличии в семье обстоятельств, создающих угрозу нормальному воспитанию и развитию.

И, наконец, в-третьих, отсутствие указанного документа в гражданском деле о лишении родительских прав следует признать недопустимым, акт о невозможности обследования условий жизни несовершеннолетнего органами опеки и попечительства в суд предоставляться не должен.

При рассмотрении дела в суде истец либо ответчик не лишены права выразить свое несогласие с имеющимся актом обследований условий жизни несовершеннолетнего и его родителей и даже оспорить его в судебном порядке. Представляется, что такая ситуация оценивается судом с учетом комплекса всех доказательств по делу. В том случае, если имеются достаточные основания для утверждения, что с момента составления акта ситуация в семье принципиально изменилась, участвующему в деле прокурору следует инициировать повторное составление акта, а при необходимости – настаивать на комиссионном проведении обследования, в том числе с предоставлением суду фото- и видеоматериалов. Такая ситуация может иметь место, когда после поступления иска в суд ответчики прошли лечение от алкоголизма, устроились на работу, привели жилое помещение в порядок, обеспечили ребенка местом, необходимым для занятий и отдыха. Все эти обстоятельства должны быть учтены судом при вынесении решения по существу исковых требований.

Прокурору при даче заключения по делу о лишении родительских прав необходимо не только установить факт соблюдения требований семейного законодательства в части предоставления органами опеки и попечительства суду акта обследования условий жизни несовершеннолетнего и его родителей, но и оценить указанный акт на предмет его полноты и соответствия предъявляемым требованиям как с формальной, так и с содержательной стороны. В случае выявления в

документе явных несоответствий установленным требованиям прокурору следует ставить перед судом вопрос о проведении органами опеки и попечительства повторного обследования и о со-

ставлении другого акта. Такая позиция в полной мере соответствует требованиям обеспечения прокурором законности при рассмотрении судом гражданских дел о лишении родительских прав.

Библиографический список

1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/ (дата обращения: 23.05.2017).
2. Конвенция о правах ребенка от 20.11.1989 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/ (дата обращения: 23.05.2017).
3. О порядке проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей [Электронный ресурс] : Приказ министра образования и науки РФ от 14 сентября 2009 г. № 334. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/196954/> (дата обращения: 23.05.2017).
4. О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей [Электронный ресурс] : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.2015 г. № 10. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12111896/> (дата обращения: 23.05.2017).
5. Рабец, А. М. Роль суда в обеспечении реализации и защиты права ребенка на индивидуальность / А. М. Рабец // Семейное и жилищное право. – 2005. – № 2. – С. 26.
6. Блохина, О. Ю. Сочетание частного и публичного в деятельности органов опеки по обеспечению интересов детей / О. Ю. Блохина // Право и политика. – 2004. – № 8. – С. 21.
7. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 23.05.2017).
8. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/ (дата обращения: 23.05.2017).
9. Цуканова, В. И. Некоторые особенности доказывания по делам о лишении родительских прав / В. И. Цуканова // Арбитражный и гражданский процесс. – 2012. – № 2. – С. 22–23.